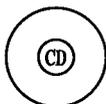


**ARIEL PEDRAZA CUERVO**

# **ESTATUTO DE SEGURIDAD SOCIAL Y DE PENSIONES**

**ANOTADO**

DÉCIMA QUINTA EDICIÓN



**LEYER**



# ÍNDICE GENERAL

## TÍTULO PRELIMINAR SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL

### CAPÍTULO I PRINCIPIOS GENERALES

Sistema de Seguridad Social Integral .....	15
Principios .....	15
Del derecho a la seguridad social .....	16
Del servicio público de seguridad social .....	17

### CAPÍTULO II SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL

Creación .....	17
Objetivos .....	18
Ámbito de acción .....	18
Conformación del Sistema de Seguridad Social Integral .....	18
Destinación de los recursos .....	18

## LIBRO PRIMERO SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

### TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

#### CAPÍTULO I OBJETO Y CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Objeto del Sistema General de Pensiones .....	21
Campo de aplicación .....	21
Regímenes del Sistema General de Pensiones .....	22
Características del Sistema General de Pensiones .....	23
Reajuste de pensiones .....	27

#### CAPÍTULO II AFILIACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Afiliados .....	29
Incompatibilidad de regímenes .....	34

#### CAPÍTULO III COTIZACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Obligatoriedad de las cotizaciones .....	34
Base de cotización de los trabajadores dependientes de los sectores privado y público .....	35
Base de cotización de los trabajadores independientes .....	38
Monto de las cotizaciones .....	40
Ingreso base de liquidación .....	42
Obligaciones del empleador .....	43
Sanción moratoria .....	43
Acciones de cobro .....	44

#### CAPÍTULO IV FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL

Creación del Fondo de Solidaridad Pensional .....	44
Objeto del fondo .....	45

Recursos .....	46
Parcialidad del subsidio.....	47
Exigibilidad del subsidio .....	47
Subsidio a trabajadores del servicio doméstico .....	47

**TÍTULO II**  
**RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA**

**CAPÍTULO I**  
**NORMAS GENERALES**

Concepto .....	49
Características.....	49

**CAPÍTULO II**  
**PENSIÓN DE VEJEZ**

Requisitos para obtener la pensión de vejez .....	50
Monto de la pensión de vejez.....	57
Pensión mínima de vejez o jubilación .....	58
Régimen de transición.....	66
Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez .....	74

**CAPÍTULO III**  
**PENSIÓN DE INVALIDEZ POR RIESGO COMÚN**

Estado de invalidez .....	74
Requisitos para obtener la pensión de invalidez.....	75
Monto de la pensión de invalidez .....	76
Determinación de la pérdida de capacidad laboral y grado de invalidez .....	76
Juntas regionales de calificación de invalidez .....	77
Junta Nacional de Calificación de Invalidez.....	80
Revisión de las pensiones de invalidez.....	81
Indemnización sustitutiva de la pensión de invalidez.....	82

**CAPÍTULO IV**  
**PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES**

Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes.....	82
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes .....	85
Monto de la pensión de sobrevivientes .....	92
Indemnización sustitutiva de la pensión de sobrevivientes.....	92

**CAPÍTULO V**  
**PRESTACIONES ADICIONALES**

Mesada adicional.....	92
Auxilio funerario.....	93

**CAPÍTULO VI**  
**ADMINISTRADORAS DEL RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA**

Entidades Administradoras .....	93
Fiscalización e investigación .....	93
Inversión y rentabilidad de las reservas de invalidez, vejez y muerte (IVM) y accidentes de trabajo y enfermedad profesional (ATEP).....	94
Exoneración de intereses .....	94
Castigo de cartera .....	94
Cobro coactivo.....	95
Publicidad .....	95

**TÍTULO III**  
**RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD**

**CAPÍTULO I**  
**NORMAS GENERALES**

Concepto .....	97
Características.....	100

<b>INDICE GENERAL</b>	<b>XI</b>
Personas excluidas del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad .....	102
Cotizaciones voluntarias .....	103
Cuentas individuales de ahorro pensional .....	104
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>PENSIÓN DE VEJEZ</b>	
Requisitos para obtener la pensión de vejez .....	104
Garantía de pensión mínima de vejez .....	104
Devolución de saldos .....	108
Exigibilidad de los bonos pensionales .....	108
Financiación de la pensión de vejez .....	108
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>PENSIÓN DE INVALIDEZ POR RIESGO COMÚN</b>	
Pensión de invalidez .....	108
Financiación de la pensión de invalidez .....	108
Garantía estatal de pensión mínima de invalidez .....	109
Devolución de saldos por invalidez .....	109
<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES</b>	
Requisitos y monto .....	109
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes .....	109
Garantía estatal de pensión mínima de sobrevivientes .....	113
Inexistencia de beneficiarios .....	113
Financiación de las pensiones de sobrevivientes .....	113
Devolución de saldos .....	114
<b>CAPÍTULO V</b>	
<b>MODALIDADES DE PENSIÓN</b>	
Modalidades de las pensiones de vejez, de invalidez y de sobrevivientes .....	114
Renta vitalicia inmediata .....	114
Retiro programado .....	115
Retiro programado con renta vitalicia diferida .....	115
<b>CAPÍTULO VI</b>	
<b>CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LAS PENSIONES MÍNIMAS</b>	
Pago de la garantía .....	115
Excepción a la garantía de pensión mínima .....	118
<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>PRESTACIONES Y BENEFICIOS ADICIONALES</b>	
Excedentes de libre disponibilidad .....	118
Auxilio funerario .....	118
Planes alternativos de capitalización y de pensiones .....	119
De otros planes alternativos de pensiones .....	119
Garantía de crédito y adquisición de vivienda .....	119
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>ADMINISTRADORAS DEL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD</b>	
Entidades administradoras .....	120
Requisitos de las entidades administradoras .....	120
Monto máximo de capital .....	121
Fomento para la participación en el capital social de las administradoras de fondos de pen- siones .....	121
Niveles de patrimonio .....	121
Aprobación de los planes de pensiones .....	121
Requisitos para la aprobación de los planes de pensiones .....	122

Fondos de pensiones como patrimonios autónomos.....	122
Participación de los afiliados en el control de las sociedades administradoras.....	122
Garantías.....	122
Inversión de los recursos de pensión obligatoria.....	123
Rentabilidad mínima.....	124
Rentabilidad mínima en caso de liquidación, fusión o cesión de la administradora o por retiro del afiliado.....	125
Publicación de rentabilidad.....	125
Comisiones.....	125
Contratos con establecimientos de crédito.....	126
Publicidad.....	126
Cambio de plan de capitalización o de pensiones y de entidades administradoras.....	126
Seguros de participación.....	127
Garantía estatal a las pensiones contratadas con aseguradoras.....	127
Vigilancia y control.....	128
Sanciones a las administradoras.....	128
Obligación de aceptar a todos los afiliados que lo soliciten.....	128

## TÍTULO IV

## DISPOSICIONES COMUNES A LOS RÉGIMENES DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

## CAPÍTULO I

## TRASLADO ENTRE RÉGIMENES-BONOS PENSIONALES

Traslado de régimen.....	129
Requisitos para el traslado de régimen.....	129
Bonos pensionales.....	129
Características.....	138
Valor de los bonos pensionales.....	138
Clases.....	141
Emisor y contribuyentes.....	141
Contribuciones a los bonos pensionales.....	142
Bonos pensionales y cuotas partes a cargo de la Nación.....	142
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las cajas, fondos o entidades públicas no sustituidos por el fondo de pensiones públicas del nivel nacional.....	143
Recursos y garantía para el pago de los bonos y obligaciones pensionales a cargo de las entidades territoriales.....	143
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las empresas que tienen a su cargo exclusivo las pensiones de sus empleados.....	143
Adquisición de acciones de empresas.....	144
Créditos privilegiados.....	144
Títulos de deuda interna.....	144

## CAPÍTULO II

## DISPOSICIONES APLICABLES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS

Selección del régimen.....	144
----------------------------	-----

## CAPÍTULO III

## ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO

Prohibición general.....	150
Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional.....	151
Fondo para pagar el pasivo pensional de las universidades oficiales y de las instituciones oficiales de educación superior de naturaleza territorial.....	152
Separación de riesgos.....	152

## CAPÍTULO IV

## DISPOSICIONES FINALES DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Pensión-sanción.....	152
Inembargabilidad.....	155
Tratamiento tributario.....	155

**INDICE GENERAL****XIII**

Tratamiento tributario de los excedentes de libre disponibilidad .....	157
Faltantes a cargo de la Nación .....	157
Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida .....	157
Facultades extraordinarias .....	157
Actividades de alto riesgo de los servidores públicos .....	165
Intereses de mora .....	165
Mesada adicional para [actuales] pensionados .....	168
Reajuste pensional para los actuales pensionados .....	171
Pensiones por muerte reconocidas antes de 1990 .....	177
Recursos para el pago de pensiones en las entidades territoriales .....	177
Situaciones jurídicas individuales definidas por disposiciones municipales o departamentales .....	177
Garantía de pensión mínima para desmovilizados .....	178
Deportistas destacados de escasos recursos .....	178
Beneficiarios del fondo de pensiones de las empresas productoras de metales preciosos y EMPOS .....	178
Reliquidación del monto de la pensión para funcionarios y empleados públicos .....	178
Vigencia del Sistema General de Pensiones .....	179

**LIBRO SEGUNDO**  
**EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD**

**TÍTULO I**  
**DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO I**  
**OBJETO, FUNDAMENTOS Y CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA**

Objeto .....	183
Principios del sistema general de seguridad social en salud .....	191
Intervención del Estado .....	192
Integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	196
Características básicas del Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	197

**CAPÍTULO II**  
**DE LOS AFILIADOS AL SISTEMA**

Tipos de participantes en el Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	200
Beneficios para desmovilizados .....	204
Garantías de los afiliados .....	204
Deberes de los afiliados y beneficiarios .....	204
Deberes de los empleadores .....	205

**CAPÍTULO III**  
**EL RÉGIMEN DE BENEFICIOS**

Plan de salud obligatorio .....	205
La cobertura familiar .....	222
Preexistencias .....	224
Atención básica .....	227
Atención materno infantil .....	228
Riesgos catastróficos y accidentes de tránsito .....	228
Atención inicial de urgencias .....	229
Planes voluntarios de salud .....	229

**CAPÍTULO IV**  
**DE LA DIRECCIÓN DEL SISTEMA**

Competencias .....	231
El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud .....	232
Funciones del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud .....	233
De las funciones del Ministerio de Salud .....	234
El Sistema General de Seguridad Social en Salud a nivel territorial .....	235

Consejos territoriales de seguridad social en salud.....	236
De las funciones de la dirección seccional, distrital y municipal del Sistema de Salud.....	236

## TÍTULO II

### LA ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

#### CAPÍTULO I

##### DE LAS ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD

Definición.....	237
Funciones de las entidades promotoras de salud.....	237
Campo de acción de las entidades promotoras de salud.....	237
Requisitos de las entidades promotoras de salud.....	238
Tipos de Entidades Promotoras de Salud.....	239
De los ingresos de las Entidades Promotoras de Salud.....	241
Prohibiciones para las Entidades Promotoras de Salud.....	242
De los incentivos para un mejor servicio.....	243

#### CAPÍTULO II

##### DE LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD

Instituciones prestadoras de servicios de salud.....	243
Del Sistema de Acreditación.....	244
De los pagos moderadores.....	244
No discriminación.....	244
Mantenimiento hospitalario.....	244
Evaluación tecnológica.....	245
De las prioridades de dotación hospitalaria.....	245
Dirección de los hospitales públicos.....	245
Incentivos a los trabajadores y profesionales de la salud.....	248

#### CAPÍTULO III

##### RÉGIMEN DE LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO

Naturaleza.....	251
Régimen jurídico.....	251
Empresas sociales de salud de carácter nacional.....	252
Empresas sociales de salud de carácter territorial.....	252

#### CAPÍTULO IV

##### DE LOS USUARIOS

Información a los usuarios.....	252
Información de los usuarios.....	252
Promoción de asociaciones de usuarios.....	252

## TÍTULO III

### DE LA ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA

Conformación del Sistema General de Seguridad Social en Salud.....	253
--	-----

#### CAPÍTULO I

##### DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO

Definición.....	253
Afiliados y beneficiarios.....	253
Monto y distribución de las cotizaciones.....	253
Administración del régimen contributivo.....	260
Incapacidades.....	260
De las licencias por maternidad.....	261
De la atención de los accidentes de trabajo y la enfermedad profesional.....	261
Suspensión de la afiliación.....	261
Sanciones para el empleador.....	263

**CAPÍTULO II  
DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO**

Definición.....	263
Creación del régimen .....	263
Beneficiarios del régimen .....	264
Recursos para aseguramiento .....	264
Administración del régimen subsidiado.....	265
Reglas básicas para la administración del régimen de subsidios en salud .....	266
De la participación de las cajas de compensación familiar.....	281

**CAPÍTULO III  
DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y GARANTÍA**

Creación y operación del fondo.....	285
Estructura del fondo .....	285
Financiación de la subcuenta de compensación .....	285
Financiación de la subcuenta de solidaridad .....	286
Financiación de la subcuenta de promoción de la salud .....	287
Financiación de la subcuenta de enfermedades catastróficas y accidentes de tránsito .....	287
Impuesto social a las armas y municiones.....	287

**TÍTULO IV  
DE LA VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA**

Información requerida .....	293
Información para la vigilancia del recaudo.....	293
Control y evaluación de la calidad del servicio de salud.....	293
Revisoría fiscal .....	293
Control fiscal.....	294
Régimen sancionatorio.....	294
Veedurías comunitarias.....	294
Obligaciones de las instituciones prestadoras de servicios de salud .....	295
De la Superintendencia Nacional de Salud.....	295

**TÍTULO V  
LA TRANSICIÓN DEL SISTEMA**

Régimen de transición.....	297
Del Instituto de Seguros Sociales .....	297
De las cajas, fondos y entidades de seguridad social del sector público, empresas y entidades públicas.....	301
De la transición para el sector agropecuario.....	302
De la financiación de los hospitales públicos que reciben aportes de la Nación y/o de las entidades territoriales .....	302
De las entidades territoriales.....	303
De las cajas de compensación familiar .....	303
El régimen de tarifas .....	304

**TÍTULO VI  
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS**

Fondo prestacional del sector salud .....	305
Amnistía a las instituciones prestadoras de servicios de salud .....	306
Sobre el funcionamiento del seguro obligatorio de accidentes de trabajo.....	306
El instituto de vigilancia de medicamentos y alimentos .....	307
Difusión y capacitación para el desarrollo de la Ley.....	308
Del ofrecimiento de programas académicos en el área de salud por parte de las instituciones de educación superior .....	308
Facultades extraordinarias .....	308

**LIBRO TERCERO**  
**SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES**

**CAPÍTULO I**  
**INVALIDEZ POR ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDAD PROFESIONAL**

Accidentes de trabajo y enfermedad profesional .....	321
Calificación del estado de invalidez .....	321
Pensiones de invalidez integradas .....	321
Normas comunes .....	321
Devolución de saldos .....	321
Prestaciones médico-asistenciales .....	321

**CAPÍTULO II**  
**PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES ORIGINADA POR ACCIDENTES  
DE TRABAJO Y ENFERMEDAD PROFESIONAL**

Accidentes de trabajo y enfermedad profesional .....	323
Devolución de saldos por muerte causada por accidente de trabajo o enfermedad profesional .....	323

**LIBRO CUARTO**  
**SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS**

Programa y requisitos .....	327
Objeto del programa .....	327
Pérdida de la prestación especial por vejez .....	327
Reconocimiento, administración y control de la prestación especial por vejez .....	328
Planes locales de servicios complementarios .....	329
Servicios sociales complementarios para la tercera edad .....	329
Autorización para el subsidio al desempleo .....	329

**LIBRO QUINTO**  
**DISPOSICIONES FINALES**

Disposiciones presupuestales .....	333
Presupuesto de las entidades .....	333
Componentes del gasto público social en el Presupuesto Nacional .....	333
Estimación del pasivo pensional y reaforo de rentas .....	333
Recursos para el pago de aportes de los municipios .....	333
Transferencia de cotizaciones .....	334
Prelación de créditos .....	334
Sanciones para el empleador .....	334
Aplicación preferencial .....	334
Régimen aplicable a los servicios públicos .....	334
Asesoría y elección a través de las organizaciones sindicales .....	335
Del Instituto de Seguros Sociales .....	336
Venta de activos del Instituto de Seguros Sociales .....	336
Composición del Consejo Directivo del ISS .....	337
Carácter de los subsidios .....	337
Excepciones .....	337
Aportes a los fondos de solidaridad .....	353
Suspensión de las licencias de construcción y transporte público terrestre .....	353
Contratos de prestación de servicios .....	354
Exclusividad .....	355
Aportes de los profesores de los establecimientos particulares .....	355
Arbitrio rentístico de la Nación .....	357
Disposición de activos de las entidades públicas .....	358
Actividades propias de los intermediarios en las entidades de seguridad social .....	358
Aplicación de las disposiciones contenidas en la presente ley y en leyes anteriores .....	358
Vigencia y derogatorias .....	359